

РЕШЕНИЯ

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ФОРУМА «ЭФФЕКТИВНЫЕ РЕШЕНИЯ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ПЕРЕРАБОТКИ НЕФТЕШЛАМОВ - ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ»

14 июля 2011 год
г. Москва

В Москве состоялся научно-технический форум «Эффективное решение актуальных проблем переработки нефтешламов – экологическая безопасность России!»

Организаторами мероприятия выступили АНО «Международный Центр содействия предприятиям по переработке нефтешламов», Торгово-промышленная палата России, Министерство природных ресурсов Российской Федерации, Российский государственный университет нефти и газа им Губкина, ОМТ – МЕДИА.

В работе ФОРУМА приняли участие представители многих предприятий ТЭК России, ведущих институтов, предприятий эффективно работающих в области утилизации опасных производственных отходов, руководители органов законодательной власти в области природопользования и обращения с отходами на федеральном и региональном уровнях Российской Федерации, а также зарубежные компании, работающие в России. Всего в мероприятии в качестве докладчиков и слушателей приняли участие более 120 человек. Форум отметил, что проблема утилизации нефтешламов имеет большое экологическое и экономическое значение для всех развитых стран мира. Только в России ежегодно, по оценкам экспертов, теряется более 25 миллионов тонн нефти и 12 миллионов тонн нефтепродуктов, из которых собирается и перерабатывается менее 10 процентов.

Потребности человечества в природных ресурсах непрерывно растут, их стоимость постоянно повышается. Одним из направлений сокращения потребления природного сырья является использование потенциала материальных ресурсов, накопленных в отходах. Нефтешламы и другие промышленные отходы деятельности предприятий ТЭК и, являются ценными вторичными материальными ресурсами.

Существующая в Российской Федерации законодательная база в области обращения с отходами обладает рядом существенных недостатков, в первую очередь, отсутствует ответственность производителя за создание экологически чистой продукции, снижающей экологическую нагрузку на окружающую среду.

В нормативно-правовых актах Российской Федерации отсутствуют реальные экономические стимулы вовлечения отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичных материальных ресурсов. Нерационально распределены полномочия в области регулирования деятельности по обращению с отходами между государственными и муниципальными властными структурами. Не введены правовые нормы, предусматривающие управление потоками отходов на региональном уровне.

Факторами, сдерживающими развитие производственного сектора по переработке и утилизации нефтешламов и других отходов предприятий ТЭК, являются:

- отсутствие органа государственной власти, ответственного за формирование и управление в области обращения с отходами и вторичными ресурсами;
- отсутствие системы утилизации и переработки нефтешламов в России, что является препятствием к созданию новых специализированных высокоэффективных предприятий способных возвращать в оборот миллионы тонн нефтепродуктов;
- отсутствие эффективных схем взаимодействия с международными партнерами – переработчиками нефтешламов, разработчиками технологий и производителями оборудования по использованию и переработке этого вида отходов.

Заслушав и обсудив доклады, выступления и предложения, участники конференции подчеркивают, что важнейшей задачей, которую необходимо решить в области обращения с нефтешламами, является коренное улучшение работы по организации сбора и переработки и наиболее полное и технически грамотное использование продукции их переработки в рамках ежегодно формируемого государственного заказа.

Участники ФОРУМА ПРИНЯЛИ РЕШЕНИЕ:

1. Усилить координацию деятельности производителей и переработчиков нефтешламов с целью внесения в законодательство положения об ответственности производителя за утилизацию и переработку нефтешламов и определения единого отраслевого оператора в этой области.

2. Обратиться в Правительство РФ с предложениями:

- о разработке Программы сбора переработки и утилизации нефтешламов как элемент Концепции «Зелёной экономики» в Российской Федерации, основанной на наилучших доступных технологиях (НДТ);
- о создании централизованных сервисных центров по очистке резервуаров – хранилищ нефти и нефтепродуктов от донных нефтешламов и их переработки с помощью мобильных комплексов, при этом оснащение сервисных центров должно осуществляться на основе наиболее передовых технологий, применяемых в настоящее время в мировой практике, а так же с учетом специфики Российских предприятий;
- о разработке Федерального закон «О вторичных материальных ресурсах» в качестве основополагающего документа отходоперерабатывающей отрасли;
- о поддержке ранее направленные в Правительство РФ предложения о внесении изменений и дополнений в действующие законодательные акты Российской Федерации, предусматривающие получение государственного заказа на приобретение продукции, произведенных из вторичного сырья на уровне не менее 30%;
- о рассмотрении вопроса об увеличении финансирования фундаментальных и прикладных научных работ по созданию технологий и оборудования по переработке нефтешламов;
- об установлении ставку НДС на вторичные материальные ресурсы в размере 0 %, по аналогии с вторичным металлическим ломом;
- о предоставлении льготных условий налогообложения и кредитования предприятиям, ориентированным на переработку и утилизацию нефтешламов;
- законодательными актами закрепить право собственности на продукцию, получаемую предприятиями по переработке нефтешламов, переданных прежними собственниками;
- о применении льготных ставок по импортной пошлине на закупаемое за рубежом передовых технологий и оборудование по переработке нефтешламов;
- разработать типовой Договор на переуступку прав собственности аварийных технологических карт, прудков шламонакопителей, нефтешламовых амбаров.

3. Обратиться в Министерство природных ресурсов и экологии РФ с предложениями:

- о привлечении представителей координационного комитета Форума к работе по гармонизации российского законодательства с международными нормами, правилами и стандартами в области обращения с отходами;
- о введении унифицированных нормативов сдачи опасных нефтеотходов для предприятий малого и среднего бизнеса в соответствии с профилем их деятельности, по аналогии с вмененной ставкой налога.

4. Обратиться в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации с предложением:

- провести в ноябре текущего года Международный конгресс-совещание с руководителями постоянных представительств администраций субъектов Российской Федерации по вопросам формирования в России отходоперерабатывающей индустрии.

5. Рекомендовать АНО «Международный центр содействия предприятиям по переработке нефтешламов» вести свою работу в тесном контакте с федеральными и региональными законодательными и исполнительными органами власти Российской Федерации: а также профильными научными и образовательными организациями:

- создать учебный центр по вопросам анализа, переработки и утилизации нефтешламов с привлечением ведущих специалистов профильных вузов и сотрудников научных организаций для реализации программ дополнительного проф. образования;

- создать рабочую группу экспертов с включением в нее представителей Министерства энергетики РФ, Ростехнадзора, Росприроднадзора, нефтяных компаний России для технической и экономической оценки технологий и оборудования, применяемых для извлечения, переработки и утилизации нефтешламов, с целью выработки рекомендаций органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации по созданию условий для обязательного применения предприятиями нефтедобычи и нефтепереработки, транспорта нефти и нефтепродуктов, нефтебазами и энергогенерирующими компаниями современных технологий и оборудования для защиты окружающей среды от вновь образующихся и уже накопленных нефтеотходов на этих предприятиях.
 - рекомендовать АНО "МЦ РППНШ" организовать рабочую группу по экологической экспертизе (экологическому сопровождению) проектных решений в области обращения с нефтешламами.
 - выступить координатором работ по выполнению решений Форума, для чего создать координационный комитет из заинтересованных участников мероприятия; разработать и реализовывать постфорумный План;
 - совместно с ФГУ «Научно-исследовательский центр по проблемам управления ресурсосбережением и отходами» начать работу по созданию и наполнению каталога наилучших доступных технологий и оборудования в области переработки и утилизации нефтешламов;
- 6. Контроль за выполнением решений конференции возложить на АНО «Международный центр содействия развитию предприятий по переработке нефтешламов».**